

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

№ 6740

София, 16.05.2011

**Върховният административен съд на Република България - Пето отделение**, в закрито заседание в състав:

**ПРЕДСЕДАТЕЛ: ЙОРДАН КОНСТАНТИНОВ**

**ЧЛЕНОВЕ: ВИОЛЕТА ГЛАВИНОВА**

**ИЛИАНА СЛАВОВСКА**

при секретар  
на прокурора  
от съдията

**ВИОЛЕТА ГЛАВИНОВА**

по адм. дело № 3129/2011.

и с участието  
изслуша докладваното

Производството е по реда на чл. 229 и следв. от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по частна жалба на директора на Фондация "Институт за зелена политика" гр. София против определение № 31/05.01.2011г., постановено по адм. д. № 3552/2010г. от Административен съд София-град с доводи за незаконосъобразност на съдебния акт и искане за отмяната му.

Ответникът-Националната електрическа компания (НЕК) ЕАД възразява срещу частната жалба в представен по делото писмен отговор.

Върховният административен съд, състав на пето отделение, намира частната жалба за процесуално допустима, подадена в срока по чл. 230 от АПК и от страна с правен интерес. Разгледана по същество е неоснователна.

С обжалваното определение административният съд оставя без разглеждане жалбата на Фондация "Институт за зелена политика", представлявана от Петко Костадинов Ковачев против писмо с изх. № 04-14-81/1/ от 31.03.2010г. на НЕК ЕАД, с което е отказан достъп до обществена информация по заявление с вх. № 33-00-47/04.03.2010г. като недопустима и прекратява производството по делото. За да постанови този резултат съдът приема, че: 1. НЕК ЕАД не е задължено лице по смисъла на чл. 3, ал. 2, т. 1 и т. 2 от Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ), тъй като дружеството не покрива определенията за публичноправен субект, различен от тези по ал. 1 на цитирания текст, включително публичноправните организации (§ 1, т. 4 от Допълнителната разпоредба на ЗДОИ), и дейността му не се финансира със средства от консолидирания републикански бюджет, нито със средства от Европейския съюз по проекти и програми.

Определението е незаконосъобразно.

Министърът на икономиката, енергетиката и туризма е сезиран със заявление с вх. № 33-00-47/04.03.2010г. за достъп до обществена информация, свързана с договор за синдикиран заем между НЕК ЕАД и BNP Paribas в размер на 250 милиона евро за проекта АЕЦ "Белене", както и с документите, с които BNP Paribas информира българската страна, че прекратява участието си в дейности, свързани с атомната електроцентрала.

С писмо изх. № 33-00-47/08.03.2010г. адресирано до изпълнителния директор на Български енергиен холдинг ЕАД и до изпълнителния директор на Национална електрическа компания ЕАД, заместник министърът на икономиката, енергетиката и туризма ги уведомява за постъпилото заявление от изпълнителния директор на Фондация "Институт за зелена политика" гр. София за достъп до обществена информация и препраща на двете дружества заявлението с мотив, че министерството не разполага с исканата информация.

С писмо изх. № 04-14-81(1)/31.03.2010г. изпълнителният директор на НЕК ЕАД отказва да

предостави поисканата от фондацията обществена информация по проект "Белене" по съображения, че от една страна търговското дружество не е задължен субект по ЗДОИ, а от друга страна информацията е търговска и не следва да бъде разпространявана.

Представените по делото удостоверения за актуална съдебна регистрация на НЕК ЕАД и на "Българския енергиен холдинг"- ЕАД установяват следното: Едноличен собственик на капитала на НЕК ЕАД е Българския енергиен холдинг ЕАД, а на последното дружество едноличен собственик на капитала е българската държава чрез министъра на икономиката, енергетиката и туризма.

От интернет -сайта на МИЕТ в раздел "енергетика", като проект в процес на подготовка е посочено изграждането на нова ядрена мощност на площадката на АЕЦ "Белене", който следва да се реализира по решение и подкрепа на правителството на Република България. Според информацията за проекта реализацията и последващата експлоатация на ядрената мощност на площадката на "Белене" следва да бъде осъществена в рамките на НЕК ЕАД. Съгласно установената структура, НЕК ЕАД и инвеститорът RWE Power (Германия) учредяват съвместно дружество (51% от уставния капитал за НЕК ЕАД и 49% за чуждестранния партньор), което се създава със специалната цел да развие проекта за изграждане на нова АЕЦ "Белене" и да експлоатира централата.

С Постановление № 259 на Министерския съвет от 27.10.2008г. за предоставяне на средства от републиканския бюджет за закупуване на акции от държавата във връзка с увеличението на капитала на търговско дружество (Обн. ДВ, бр. 95/04.11.2008г., в сила от 04.11.2008г.) Министерският съвет с чл. 1 от Постановлението дава съгласие за закупуване от държавата чрез бюджета на министерството на икономиката и енергетиката на акции на стойност 300 000 000 лв. за увеличаване капитала на "Български енергиен холдинг"- ЕАД, с цел изпълнение на проекта за изграждане на нова ядрена мощност на площадката на АЕЦ "Белене".

При тези данни настоящата инстанция намира за незаконосъобразен извода на първоинстанционния съд за недопустимост на жалбата на Фондация "Институт за зелена политика" срещу отказ на изпълнителния директор на НЕК ЕАД да предостави достъп до обществена информация по следните съображения: На първо място-буди съмнение позицията на Министерство на икономиката, енергетиката и туризма, което разработва целите и приоритетите на държавната стратегия и провежда държавната политика в областта на промишлеността, търговията, туризма, приватизацията и управлението на държавното участие в тези области, че не разполага с информация, свързана с проекта за АЕЦ "Белене", който е сред основните енергийни проекти на министерството. На следващо място, настоящият състав на ВАС намира, че НЕК ЕАД е задължен субект по смисъла на чл. 3, ал. 2 от ЗДОИ. На дружеството се предоставят средства от консолидирания държавен бюджет за изпълнение на проекта за изграждане на нова ядрена мощност на площадката на АЕЦ "Белене" (ПМС № 259/27.10.2008г.) и участва в учредяване на дружество с инвеститора със специалната цел да развие проекта за изграждане на нова АЕЦ "Белене". Следователно, като задължен субект да предостави обществена информация по реда и предпоставките на чл. 24 и следв. от ЗДОИ, НЕК ЕАД дължи произнасяне по заявление с вх. № 33-00-47/04.03.2010г. на Фондация "Институт за зелена политика" с решение на основание чл. 28, ал. 2 от ЗДОИ. Като приема обратното, административният съд произнася незаконосъобразно определение, което следва да бъде отменено и делото върнато на същия съд за продължаване на съдопроизводствените действия по жалбата.

Водим от горното и на основание чл. 236 във връзка с чл. 221, ал. 2 от АПК, Върховният административен съд, пето отделение

**ОПРЕДЕЛИ:**

ОТМЕНЯ определение № 31/05.01.2011г., постановено по адм. д. № 3552/2010г. от  
Административен съд София-град.  
Връща делото на същия съд за продължаване на съдопроизводствените действия.  
Определението е окончателно.

**Вярно с оригинала,  
секретар:**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**/п/ Йордан Константинов  
**ЧЛЕНОВЕ:**/п/ Виолета Главинава  
/п/ Илиана Славовска

В.Г.